

ACUERDO DE LA COMISIÓN DE QUEJAS Y DENUNCIAS DEL INSTITUTO ELECTORAL DE QUINTANA ROO, POR MEDIO DEL CUAL SE DETERMINA RESPECTO DE LA MEDIDA CAUTELAR SOLICITADA EN EL EXPEDIENTE REGISTRADO BAJO EL NÚMERO IEQROO/POS/23/2026 Y SUS ACUMULADOS, EQROO/POS/26/2026, EQROO/POS/028/2026 e EQROO/POS/034/2026.

ANTECEDENTES

1. **PRESENTACIÓN DEL ESCRITO DE QUEJA.** El seis de abril de dos mil veintiséis¹, se recibió en la Dirección Jurídica del Instituto Electoral de Quintana Roo², un escrito de queja, y un anexo³, suscrito por el ciudadano Juan Manuel Medina Sosa⁴, en el cual denuncia al ciudadano Pablo Gutiérrez Fernández, en su calidad de Secretario General del H. ayuntamiento del Municipio Benito Juárez, Quintana Roo⁵, por la realización de conductas que, a su juicio, constituyen infracciones a la normativa electoral, por la presunta comisión de actos constitutivos de promoción personalizada, actos anticipados de precampaña y uso indebido de recursos públicos, y en consecuencia por la presunta violación a los principios de equidad e imparcialidad de los recursos públicos, por supuestos hechos que contravienen las normas sobre propaganda electoral conductas con las que refiere se vulnera lo dispuesto en el artículo 134 párrafo octavo de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos⁶, y el artículo 285, último párrafo de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Quintana Roo⁷.

2. En el mismo escrito, el quejoso solicitó el dictado de medidas cautelares con tutela preventiva, en el tenor literal siguiente:

“Que se ordene al C. Pablo Gutiérrez Fernández, Secretario General del H. Ayuntamiento de Benito Juárez, Quintana Roo, para que BORRE LAS BARDAS MATERIA DE ESTA QUEJA y que están descritas en el capítulo de HECHOS, y se ordene se abstenga de realizar LOS ACTOS ANTICIPADOS DE PRECAMPAÑAS, y así como que BORREN las bardas que aparecen su propaganda siguiente: “MEJOR PABLO”

...

3. **CONSTANCIA DE REGISTRO.** En virtud de lo anterior, el propio seis de abril, conforme a lo establecido en el artículo 16 del Reglamento de Quejas y Denuncias del Instituto⁸, la Dirección registró el escrito de queja referido en el antecedente inmediato anterior, como un procedimiento ordinario sancionador, por ser esta la vía idónea para su

¹ En lo subsecuente todas las fechas corresponden al año 2026, salvo referencia en contrario.

² En lo subsecuente, la Dirección y el Instituto, respectivamente.

³ Consistente en una unidad de memoria externa (USB).

⁴ En lo subsecuente, el quejoso.

⁵ En lo subsecuente, el denunciado.

⁶ En lo subsecuente Constitución General.

⁷ En lo subsecuente, la Ley Local.

⁸ En lo subsecuente, el Reglamento.



tramitación, toda vez que, las conductas denunciadas en este momento no tienen incidencia en proceso electoral alguno en esta entidad, en razón de que, a la fecha, a nivel local no se está desarrollando ningún proceso electivo, ni se encuentra próximo el desarrollo de alguno, lo anterior de conformidad con lo dispuesto en el artículo 265, en relación al párrafo segundo del precepto 266 de la Ley Local, en concordancia a los preceptos 52, 81 y 135 de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Quintana Roo⁹; asignándole, consecuentemente el número de expediente **IEQROO/POS/023/2026**; y determinándose, para los fines conducentes, que toda vez que el quejoso ofreció como medio probatorio, catorce domicilios donde refiere que presuntamente se encuentran ubicadas las bardas pintadas denunciadas, con fundamento en lo establecido en el artículo 116, fracción IV, inciso c), base 6° de la Constitución General, en correlación con el artículo 49, fracción III, último párrafo de la Constitución Local, en los artículos 20 y 21 del Reglamento de la Función de Oficialía Electoral del Instituto, y el artículo 21 del Reglamento, se determinó realizar el ejercicio de la fe pública, llevar a cabo la inspección ocular de dichas bardas, ubicadas en los siguientes domicilios:

1. LINK GEOLOCALIZACIÓN

<https://www.google.com/maps?q=21.1543942,-86.8772064&z=17&hl=es>

COORDENADAS: 21°09'15.8"N 86°52'37.9"W

Ubicada en C. 131 Supermanzana 101, 77519 Cancún, Q.R.

2. LINK GEOLOCALIZACIÓN

<https://www.google.com/maps?q=21.1406834,-86.9017823&z=17&hl=es>

COORDENADAS: 21°08'26.5"N 86°54'06.4"W

Ubicada en Avenida Calzada Lankin Este, 77539 Cancún, Q.R.

3.- LINK GEOLOCALIZACIÓN

<https://www.google.com/maps/place/21%C2%B008'29.0%22N+86%C2%B054'06.8%22W/@21.1413874,86.9044574,17z/data=!3m1!4b1!4m4!3m3!8m2!3d21.1413874!4d86.9018825?hl=es&entry=ttu&gpe=EgoyMDI2MDMyNC4wKXMDSOASAFQAw%3D%3D>

COORDENADAS: 21°08'29.0"N 86°54'06.8"W

Ubicada en Calzada Lakin Este, 77539 Cancún, Q.R.

4. LINK GEOLOCALIZACIÓN

<https://www.google.com/maps?q=21.2053962,-86.8412114&z=17&hl=es>

COORDENADAS: 21°12'19.4"N 86°50'28.4"W

Ubicada en Avenida Rancho Viejo plaza comercial Indio Blanco supermanzana 224.

5. LINK GEOLOCALIZACIÓN LINK GEOLOCALIZACIÓN

<https://www.google.com/maps?q=21.1326753,-86.8630341&z=17&hl=es>

COORDENADAS: 21°07'57.6"N 86°51'46.9"W

⁹ En lo subsecuente, la Constitución Local.



Ubicada en Santa fe, Av. Cañicún Supermanzana 524, 77534 Cancún, Q.R.

6. LINK GEOLOCALIZACIÓN

<https://www.google.com/maps?q=21.1327024,-86.8616519&z=17&hl=es>

COORDENADAS: 21°07'57.7"N 86°51'42.0"W

Ubicada en Avenida Las Torres Supermanzana 524, 77534 Cancún, Q.R.

7. LINK GEOLOCALIZACIÓN

<https://www.google.com/maps?q=21.1330569,-86.9093664&z=17&hl=es>

COORDENADAS: 21°07'59.0"N 86°54'33.7"W

Ubicada en Avenida José López Portillo 308, 77566 Cancún, Q.R.

8. LINK GEOLOCALIZACIÓN

<https://www.google.com/maps?q=21.1358755,-86.8585905&z=17&hl=es>

COORDENADAS: 21°08'09.2"N 86°51'30.9"W

Ubicada en Calle 465-49, Jacinto Pat, 77534 Cancún, Q.R.

9. LINK GEOLOCALIZACIÓN

<https://www.google.com/maps?q=21.1358755,-86.8585905&z=17&hl=es>

COORDENADAS: 21°08'09.2"N 86°51'30.9"W

Ubicada en Calle 465-49, Jacinto Pat, 77534 Cancún, Q.R.

10. LINK GEOLOCALIZACIÓN

<https://www.google.com/maps?q=21.1308365,-86.8636538&z=17&hl=es>

COORDENADAS: 21°07'51.0"N 86°51'49.2"W

Ubicada en Avenida Sol con Arrecifes fraccionamiento Paraíso Maya.

11. LINK GEOLOCALIZACIÓN

<https://www.google.com/maps?q=21.1611118,-86.8483304&z=17&hl=es>

COORDENADAS: 21°09'40.0"N 86°50'54.0"W

Ubicada en Avenida Sol con Arrecifes fraccionamiento Paraíso Maya.

12. LINK GEOLOCALIZACIÓN

<https://www.google.com/maps?q=21.1614209,-86.8477064&z=17&hl=es>



COORDENADAS: 21°09'41.1"N 86°50'51.7"W

Ubicada en Supermanzana 60 Manzana 13 Lote 13, 77514 Cancún, Q.R.

4. Por otra parte, además se determinó:
5. **a)** Reservar, proveer sobre las medidas cautelares solicitadas por el quejoso, a fin de que, la Dirección realizara las diligencias preliminares de investigación necesarias para determinar lo conducente.
6. **b)** Reservar para acordar, en su caso, con posterioridad en el momento procesal oportuno la admisión o desechamiento del escrito de queja; en tanto se hayan realizado las diligencias preliminares de investigación conducentes.
7. **c)** Remitir copia simple en medio electrónico de la queja de mérito a las Consejerías integrantes de la Comisión de Quejas y Denuncias del Instituto¹⁰, para su conocimiento, al cual se le dio cumplimiento mediante el oficio respectivo el doce de marzo; y
8. **d)** Realizar, el proyecto de Acuerdo de pronunciamiento respecto a las medidas cautelares solicitadas por el quejoso, para que el mismo, se hiciere del conocimiento de la Comisión dentro del término legal y reglamentario previsto para tal efecto, para los efectos conducentes.
9. **PRESENTACIÓN DEL SEGUNDO ESCRITO DE QUEJA.** El siete de abril, se recibió en la Dirección, un escrito de queja, suscrito por el quejoso, en contra del denunciado, por la realización de conductas que, a su juicio, constituyen infracciones a la normativa electoral, por la presunta comisión de actos constitutivos de promoción personalizada, actos anticipados de precampaña y uso indebido de recursos públicos, y en consecuencia por la presunta violación a los principios de equidad e imparcialidad de los recursos públicos, por supuestos hechos que contravienen las normas sobre propaganda electoral conductas con las que refiere se vulnera lo dispuesto en el artículo 134 párrafo octavo de la Constitución General, y el artículo 285, último párrafo de la Ley Local.
10. En el mismo escrito, el quejoso solicitó el dictado de medidas cautelares con tutela preventiva, en el tenor literal siguiente:

"Que, se ordene al C. Pablo Gutiérrez Fernández, Secretario General del H. Ayuntamiento de Benito Juárez, Quintana Roo, para que BORRE LAS BARDAS MATERIA DE ESTA QUEJA y que están descritas en el capítulo de HECHOS, y se

¹⁰ En lo subsecuente, la Comisión

ordene se abstenga de realizar LOS ACTOS ANTICIPADOS DE PRECampañas, y así como que BORREN las bardas que aparecen su propaganda siguiente: "MEJOR PABLO"

...

11. **CONSTANCIA DE REGISTRO.** En virtud de lo anterior, el propio siete de abril, conforme a lo establecido en el artículo 16 del Reglamento de Quejas, la Dirección registró el escrito de queja referido en el antecedente inmediato anterior, como un procedimiento ordinario sancionador, por ser esta la vía idónea para su tramitación, toda vez que, las conductas denunciadas en este momento no tienen incidencia en proceso electoral alguno en esta entidad, en razón de que, a la fecha, a nivel local no se está desarrollando ningún proceso electivo, ni se encuentra próximo el desarrollo de alguno, lo anterior de conformidad con lo dispuesto en el artículo 265, en relación al párrafo segundo del precepto 266 de la Ley Local, en concordancia a los preceptos 52, 81 y 135 de la Constitución Local; asignándole, consecuentemente el número de expediente **IEQROO/POS/026/2026**; y determinándose, para los fines conducentes, que toda vez que el quejoso ofreció como medio probatorio, catorce domicilios donde refiere que presuntamente se encuentran ubicadas las bardas pintadas denunciadas, con fundamento en lo establecido en el artículo 116, fracción IV, inciso c), base 6° de la Constitución General, en correlación con el artículo 49, fracción III, último párrafo de la Constitución Local, en los artículos 20 y 21 del Reglamento de la Función de Oficialía Electoral del Instituto, y el artículo 21 del Reglamento, se determinó realizar el ejercicio de la fe pública, llevar a cabo la inspección ocular de dichas bardas, ubicadas en los siguientes domicilios:

1. LINK GEOLOCALIZACIÓN

<https://www.google.com/maps?q=21.1472105,-86.9004517&z=17&hl=es>
COORDENADAS: 21°10'51.6"N 86°53'06.6"W
Ubicada en calle Corales entre Moluscos y Muelle supermanzana 200.

2. LINK GEOLOCALIZACIÓN

<https://www.google.com/maps?q=21.1472105,-86.9004517&z=17&hl=es>
COORDENADAS: 21°10'51.6"N 86°53'06.6"W
Ubicada en avenida Galaxia Del Sol supermanzana 253 manzana 12.

3. LINK GEOLOCALIZACIÓN

<https://maps.app.goo.gl/A1Ci9tr1LcF3Eqn27>
COORDENADAS: 21°11'27.2"N 86°49'16.1"W
Ubicada en privada naranjo calle tercera privada la palma región 246

4. LINK GEOLOCALIZACIÓN

<https://www.google.com/maps?q=21.1779981,-86.8637007&z=17&hl=es>
COORDENADAS: 21°10'40.8"N 86°51'49.3"W
Ubicada en Supermanzana 221 calle 93 Código postal 77517 Cancún Q.R.



5. LINK GEOLOCALIZACIÓN

<https://www.google.com/maps?q=21.1534619,-86.8705497&z=17&hl=es>

COORDENADAS: 21°09'12.5"N 86°52'14.0"W

Ubicado en avenida Chac Mool esquina calle 18

6. LINK GEOLOCALIZACIÓN

<https://www.google.com/maps?q=21.1415224,-86.8917768&z=17&hl=es>

COORDENADAS: 21°08'29.5"N 86°53'30.4"W

Ubicada en 77539 Carretera Mérida - Cancún Km 303 Frente a la Pepsi, Av. José López Portillo, 77539 Cancún, Q.R.

7. LINK GEOLOCALIZACIÓN

<https://www.google.com/maps?q=21.1562946,-86.8870823&z=17&hl=es>

COORDENADAS: 21°09'22.7"N 86°53'13.5"W

Ubicada en Región 208 calle 145 con calle monte bello

12. Por otra parte, además se determinó:

13. **a)** Reservar, proveer sobre las medidas cautelares solicitadas por el quejoso, a fin de que, la Dirección realizara las diligencias preliminares de investigación necesarias para determinar lo conducente.
14. **b)** Reservar para acordar, en su caso, con posterioridad en el momento procesal oportuno la admisión o desechamiento del escrito de queja; en tanto se hayan realizado las diligencias preliminares de investigación conducentes.
15. **c)** Remitir copia simple en medio electrónico de la queja de mérito a las Consejerías integrantes de la Comisión de Quejas, para su conocimiento, al cual se le dio cumplimiento mediante el oficio respectivo el doce de marzo; y
16. **d)** Conforme con lo establecido en el artículo 414 de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Quintana Roo, así como el artículo 12, inciso c) del Reglamento de Quejas y Denuncias de este Instituto, acumular por *Litispendencia* con el expediente IEQROO/POS/023/2026, a fin de resolver en forma expedita y con objeto de determinar, en su momento, en una sola Resolución respecto a citados asuntos.
- e)** Tomando en consideración la complejidad que implica el análisis conjunto de los expedientes acumulados, se estimó procedente hacer uso de la facultad prevista en el artículo 59 del citado Reglamento, a efecto de reservar el pronunciamiento hasta

por el plazo adicional previsto, con el fin de garantizar que la determinación que se adopte resulte eficaz y debidamente fundada y motivada

18. **PRESENTACIÓN DEL TERCER ESCRITO DE QUEJA.** El ocho de abril, se recibió en la Dirección, otro escrito de queja, suscrito por el quejoso, en contra del denunciado, por la realización de conductas que, a su juicio, constituyen infracciones a la normativa electoral, por la presunta comisión de actos constitutivos de promoción personalizada, actos anticipados de precampaña y uso indebido de recursos públicos, y en consecuencia por la presunta violación a los principios de equidad e imparcialidad de los recursos públicos, por supuestos hechos que contravienen las normas sobre propaganda electoral conductas con las que refiere se vulnera lo dispuesto en el artículo 134 párrafo octavo de la Constitución General, y el artículo 285, último párrafo de la Ley Local.

19. En el mismo escrito, el quejoso solicitó el dictado de medidas cautelares con tutela preventiva, en el tenor literal siguiente:

"Que, se ordene al C. Pablo Gutiérrez Fernández, Secretario General del H. Ayuntamiento de Benito Juárez, Quintana Roo, para que BORRE LAS BARDAS MATERIA DE ESTA QUEJA y que están descritas en el capítulo de HECHOS, y se ordene se abstenga de realizar LOS ACTOS ANTICIPADOS DE PRECAMPAÑAS, y así como que BORREN las bardas que aparecen su propaganda siguiente: "MEJOR PABLO"

...

20. **CONSTANCIA DE REGISTRO.** En virtud de lo anterior, el propio ocho de abril, conforme a lo establecido en el artículo 16 del Reglamento de Quejas, la Dirección registró el escrito de queja referido en el antecedente inmediato anterior, como un procedimiento ordinario sancionador, por ser esta la vía idónea para su tramitación, toda vez que, las conductas denunciadas en este momento no tienen incidencia en proceso electoral alguno en esta entidad, en razón de que, a la fecha, a nivel local no se está desarrollando ningún proceso electivo, ni se encuentra próximo el desarrollo de alguno, lo anterior de conformidad con lo dispuesto en el artículo 265, en relación al párrafo segundo del precepto 266 de la Ley Local, en concordancia a los preceptos 52, 81 y 135 de la Constitución Local; asignándole, consecuentemente el número de expediente **IEQROO/POS/028/2026**; y determinándose, para los fines conducentes, que toda vez que el quejoso ofreció como medio probatorio, catorce domicilios donde refiere que presuntamente se encuentran ubicadas las bardas pintadas denunciadas, con fundamento en lo establecido en el artículo 116, fracción IV, inciso c), base 6° de la Constitución General, en correlación con el artículo 49, fracción III, último párrafo de la Constitución Local, en los artículos 20 y 21 del Reglamento de la Función de Oficialía Electoral del Instituto, y el artículo 21 del Reglamento, se determinó realizar el ejercicio de la fe pública, llevar a cabo la inspección ocular de dichas bardas, ubicadas en los siguientes domicilios:

1. LINK DE GEOLOCALIZACIÓN.

<https://www.google.com/maps?q=21.1532119,-86.8882188&z=17&hl=es>



COORDENADAS: 21°09'11.6"N 86°53'17.6"W

Ubicada en Calle 50 poniente entre Av.149 y Calle 147 Nte Región 102 Manzana 118, C.P. 77538 Cancún, Q.R

2. LINK DE GEOLOCALIZACIÓN

<https://www.google.com/maps?q=21.147944,-86.9009605&z=17&hl=es>

COORDENADAS: 21°08'52.6"N 86°54'03.5"W

Ubicada en Avenida Puerto Juárez Supermanzana 200, El Arrecife, 77539 Cancún, Q.R.

3. LINK GEOLOCALIZACIÓN

<https://www.google.com/maps?q=21.1452515,-86.9036632&z=17&hl=es>

COORDENADAS: 21°08'42.9"N 86°54'13.2"W

Ubicada en avenida Lakin código postal 77539

4. LINK GEOLOCALIZACIÓN

<https://maps.google.com/maps?q=21.165898%2C-86.8809539&z=17&hl=es>

COORDENADAS: 21°09'57.2"N 86°52'51.4"W

Ubicada en Supermanzana 211, La Guadalupana - Calle 82 Código postal 77515.

5. LINK GEOLOCALIZACIÓN

[https://www.google.com/maps/place/21%C2%B010'04.1%22N+86%C2%B051'50.2%22W/@21.1678068,-86.8639823,20.5z/data=!4m4!3m3!8m2!3d21.1678056!4d-](https://www.google.com/maps/place/21%C2%B010'04.1%22N+86%C2%B051'50.2%22W/@21.1678068,-86.8639823,20.5z/data=!4m4!3m3!8m2!3d21.1678056!4d-86.8639444?hl=es&entry=ttu&g_ep=EgoyMDI2MDMyNC4wIKXMDSOASAFQA w%3D%3D)

[86.8639444?hl=es&entry=ttu&g_ep=EgoyMDI2MDMyNC4wIKXMDSOASAFQA w%3D%3D](https://www.google.com/maps/place/21%C2%B010'04.1%22N+86%C2%B051'50.2%22W/@21.1678056!4d-86.8639444?hl=es&entry=ttu&g_ep=EgoyMDI2MDMyNC4wIKXMDSOASAFQA w%3D%3D)

COORDENADAS: 21°09'57.2"N 86°52'51.4"W

Ubicada en Supermanzana 219 Manzana 37 Lote 19, 77517 Cancún, Q.R.

6. LINK GEOLOCALIZACIÓN

<https://www.google.com/maps?q=21.1684598,-86.8623547&z=17&hl=es>

COORDENADAS: 21°10'06.5"N 86°51'44.5"W

Ubicada en Supermanzana 219 calle 59, 77517 Cancún, Q.R.

7. LINK GEOLOCALIZACIÓN

<https://www.google.com/maps?q=21.1608515,-86.8706253&z=17&hl=es>

COORDENADAS: 21°09'39.1"N 86°52'14.3"W

Ubicada en Supermanzana 100 calle 46 Código postal 77518

21. Por otra parte, además se determinó:

22. **a)** Reservar, proveer sobre las medidas cautelares solicitadas por el quejoso, a fin de que, la Dirección realizara las diligencias preliminares de investigación necesarias para determinar lo conducente.

23. **b)** Reservar para acordar, en su caso, con posterioridad en el momento procesal oportuno la admisión o desechamiento del escrito de queja; en tanto se hayan realizado las diligencias preliminares de investigación conducentes.

24. **c)** Remitir copia simple en medio electrónico de la queja de mérito a las Consejerías integrantes de la Comisión de Quejas, para su conocimiento, al cual se le dio cumplimiento mediante el oficio respectivo el veinticinco de marzo; y
25. **d)** Conforme con lo establecido en el artículo 414 de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Quintana Roo, así como el artículo 12, inciso c) del Reglamento de Quejas y Denuncias de este Instituto, acumular por *Litispendencia* con el expediente IEQROO/POS/23/2026, a fin de resolver en forma expedita y con objeto de determinar, en su momento, en una sola Resolución respecto a citados asuntos.
26. **e)** Tomando en consideración la complejidad que implica el análisis conjunto de los expedientes acumulados, se estimó procedente hacer uso de la facultad prevista en el artículo 59 del citado Reglamento, a efecto de reservar el pronunciamiento hasta por el plazo adicional previsto, con el fin de garantizar que la determinación que se adopte resulte eficaz y debidamente fundada y motivada
27. **PRESENTACIÓN DEL CUARTO ESCRITO DE QUEJA.** El nueve de abril, se recibió en la Dirección, otro escrito de queja, suscrito por el quejoso, en contra del denunciado, por la realización de conductas que, a su juicio, constituyen infracciones a la normativa electoral, por la presunta comisión de actos constitutivos de promoción personalizada, actos anticipados de precampaña y uso indebido de recursos públicos, y en consecuencia por la presunta violación a los principios de equidad e imparcialidad de los recursos públicos, por supuestos hechos que contravienen las normas sobre propaganda electoral conductas con las que refiere se vulnera lo dispuesto en el artículo 134 párrafo octavo de la Constitución General, y el artículo 285, último párrafo de la Ley Local.
28. En el mismo escrito, el quejoso solicitó el dictado de medidas cautelares con tutela preventiva, en el tenor literal siguiente:
- "Que, se ordene al C. Pablo Gutiérrez Fernández, Secretario General del H. Ayuntamiento de Benito Juárez, Quintana Roo, para que BORRE LAS BARDAS MATERIA DE ESTA QUEJA y que están descritas en el capítulo de HECHOS, y se ordene se abstenga de realizar LOS ACTOS ANTICIPADOS DE PRECAMPAÑAS, y así como que BORREN las bardas que aparecen su propaganda siguiente: "MEJOR PABLO"*
- ...
29. **CONSTANCIA DE REGISTRO.** En virtud de lo anterior, el propio nueve de abril conforme a lo establecido en el artículo 16 del Reglamento de Quejas, la Dirección registró el escrito de queja referido en el antecedente inmediato anterior, como un procedimiento ordinario sancionador, por ser esta la vía idónea para su tramitación, toda vez que, las conductas denunciadas en este momento no tienen incidencia en proceso electoral alguno en esta entidad, en razón de que, a la fecha, a nivel local no se

está desarrollando ningún proceso electivo, ni se encuentra próximo el desarrollo de alguno, lo anterior de conformidad con lo dispuesto en el artículo 265, en relación al párrafo segundo del precepto 266 de la Ley Local, en concordancia a los preceptos 52, 81 y 135 de la Constitución Local; asignándole, consecuentemente el número de expediente **IEQROO/POS/034/2026;** y determinándose, para los fines conducentes, que toda vez que el quejoso ofreció como medio probatorio, catorce domicilios donde refiere que presuntamente se encuentran ubicadas las bardas pintadas denunciadas, con fundamento en lo establecido en el artículo 116, fracción IV, inciso c), base 6° de la Constitución General, en correlación con el artículo 49, fracción III, último párrafo de la Constitución Local, en los artículos 20 y 21 del Reglamento de la Función de Oficialía Electoral del Instituto, y el artículo 21 del Reglamento, se determinó realizar el ejercicio de la fe pública, llevar a cabo la inspección ocular de dichas bardas, ubicadas en los siguientes domicilios:

1.- LIN K DE GEOLOCALIZACIÓN

<https://www.google.com/maps?q=21.1543645,-86.8962916&z=17&hl=es>

COORDENADAS: 21°09'15.7"N 86°53'46.7"W

Ubicada en avenida Leona Vicario entre avenida hacienda de Chunchucmil y Hacienda de Chable supermanzana 200.

2.- LINK GEOLOCALIZACIÓN

<https://www.google.com/maps?q=21.1773682,-86.9053821&z=17&hl=es>

COORDENADAS: 21°10'38.5"N 86°54'19.4"W

Ubicada en avenida Diamante calle Iktan fraccionamiento paseos del Mar.

3.- LINK GEOLOCALIZACIÓN

<https://www.google.com/maps?q=21.1767482,-86.904926&z=17&hl=es>

COORDENADAS: 21°10'36.3"N 86°54'17.7"W

Ubicada en calle Iktan calle Zazil fraccionamiento paseos del Mar.

4.- LINK GEOLOCALIZACIÓN

<https://www.google.com/maps?q=21.1780555,-86.9077364&z=17&hl=es>

COORDENADAS: 21°10'41.0"N 86°54'27.9"W

Ubicada en avenida Isla Aruba calle Isla de Pascua fraccionamiento Paseos del Mar

5.- LINK GEOLOCALIZACIÓN

<https://www.google.com/maps?q=21.1780555,-86.9077364&z=17&hl=es>

COORDENADAS: 21°10'41.0"N 86°54'27.9"W

Ubicada en avenida Isla Aruba calle Isla de Pascua fraccionamiento Paseos del Mar.

6.- LINK GEOLOCALIZACIÓN

<https://www.google.com/maps?q=21.1725832,-86.9030592&z=17&hl=es>

COORDENADAS: 21°10'21.3"N 86°54'11.0"W

Ubicada en calle Isla Hawái entre avenida Galaxias del Sol y avenida Obsidiana.

7.- LINK GEOLOCALIZACIÓN

<https://www.google.com/maps?q=21.1754358,-86.9071474&z=17&hl=es>

COORDENADAS: 21°10'31.6"N 86°54'25.7"W

Ubicada en calle Isla Mauricio entre avenida Isla Aruba y avenida Isla Haiti fraccionamiento Paseos del Mar.

8.- LINK GEOLOCALIZACIÓN



<https://www.google.com/maps?q=21.1759886,-86.9099578&z=17&hl=es>

COORDENADAS: 21°10'33.6"N 86°54'35.9"W

Ubicada en avenida Isla Haití e Isla Mujeres fraccionamiento paseos del Mar.

9.- LINK GEOLOCALIZACIÓN

<https://www.google.com/maps?q=21.1829852,-86.9118935&z=17&hl=es>

COORDENADAS: 21°10'58.8"N 86°54'42.8"W

Ubicada en calle Isla de Sociedad con Avenida Isla Contoy Manzana 536.

10.- LINK GEOLOCALIZACIÓN

<https://www.google.com/maps?q=21.1815798,-86.9140115&z=17&hl=es>

COORDENADAS: 21°10'53.7"N 86°54'50.4"W

Ubicada en calle Isla Maldivas calle isla la Palma supermanzana 249.

11.- LINK GEOLOCALIZACIÓN

<https://www.google.com/maps?q=21.1798789,-86.913811&z=17&hl=es>

COORDENADAS: 21°10'47.6"N 86°54'49.7"W Ubicada entre calle Isla Borneo y calle Isla Groenlandia.

30. Por otra parte, además se determinó:

31. **a)** Reservar, proveer sobre las medidas cautelares solicitadas por el quejoso, a fin de que, la Dirección realizara las diligencias preliminares de investigación necesarias para determinar lo conducente.
32. **b)** Reservar para acordar, en su caso, con posterioridad en el momento procesal oportuno la admisión o desechamiento del escrito de queja; en tanto se hayan realizado las diligencias preliminares de investigación conducentes.
33. **c)** Remitir copia simple en medio electrónico de la queja de mérito a las Consejerías integrantes de la Comisión de Quejas, para su conocimiento, al cual se le dio cumplimiento mediante el oficio respectivo el veinticinco de marzo; y
34. **d)** Conforme con lo establecido en el artículo 414 de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Quintana Roo, así como el artículo 12, inciso c) del Reglamento de Quejas y Denuncias de este Instituto, acumular por *Litispendencia* con el expediente IEQROO/POS/23/2026, a fin de resolver en forma expedita y con objeto de determinar, en su momento, en una sola Resolución respecto a citados asuntos.
35. **e)** Tomando en consideración la complejidad que implica el análisis conjunto de los expedientes acumulados, se estimó procedente hacer uso de la facultad prevista en el artículo 59 del citado Reglamento, a efecto de reservar el pronunciamiento hasta por el plazo adicional previsto, con el fin de garantizar que la determinación que se adopte resulte eficaz y debidamente fundada y motivada

36. **INSPECCIÓN OCULAR CON FE PÚBLICA ELECTORAL A LAS BARDAS.** Con fechas ocho y el trece de abril se realizaron las inspecciones con fe pública ordenadas, levantándose a las actas circunstanciadas de inspección ocular con fe pública de las treinta y siete bardas referidas en los antecedentes enumerados en los párrafos 3, 13, 22y 31 del presente Acuerdo, actas circunstanciadas que obran agregadas a los autos del expediente en que se actúa, para los fines correspondientes.
37. A partir de lo anterior, la Dirección determinó la elaboración del proyecto de Acuerdo de pronunciamiento respecto a las medidas cautelares solicitadas por el quejoso, con el propósito de presentarlo a la consideración de la Comisión en su oportunidad.
38. **REMISIÓN DEL PROYECTO DE ACUERDO.** El dieciséis de abril, mediante el oficio DJ/0258/2026, la Dirección notificó el proyecto de Acuerdo de mérito al Consejero Presidente de la Comisión, para los efectos conducentes.
39. **SESIÓN DE LA COMISIÓN.** El veinte de abril, la Comisión llevó a cabo sesión, en la cual, por Unanimidad, se aprobó el presente Acuerdo.
40. Al tenor de los antecedentes que preceden, y

CONSIDERANDO

41. **COMPETENCIA.** La Comisión, es competente para resolver sobre la determinación de las medidas cautelares que motivan el presente Acuerdo, con fundamento en el artículo 41, párrafo segundo, Base V, apartado C, numeral 1 de la Constitución General, en correlación con el artículo 49, fracción II de la Constitución Local, y los artículos 120, 141 en su fracción VII, 157 fracciones IX y XI, 415 y 422, párrafo cuarto de la Ley Local y los artículos 55, 59 y 66 del Reglamento.
42. En tal sentido, el artículo 157 fracción XI de la Ley Local, prevé que la Dirección, tiene como atribución, entre otras, las demás establecidas en la propia Ley, dentro de las que se encuentra sustanciar el procedimiento ordinario sancionador, así como la elaboración de las propuestas de atención de las medidas cautelares que sean solicitadas dentro de un procedimiento ordinario sancionador.
43. Por su parte, el artículo 55 del Reglamento establece que la Comisión dictará las medidas cautelares a petición de parte o de forma oficiosa, a propuesta de la Dirección en su caso.

ESTUDIO PRELIMINAR DE FONDO BAJO LA APARIENCIA DEL BUEN DERECHO Y EL PELIGRO EN LA DEMORA.

44. **HECHOS DENUNCIADOS.** Del escrito de queja de mérito, se desprende que el denunciado, a criterio del quejoso, en su calidad de Secretario General del H. Ayuntamiento de Benito Juárez, Quintana Roo, ha realizado conductas constitutivas de



promoción personalizada, actos anticipados de precampaña y uso indebido de recursos públicos, y en consecuencia por la presunta violación a los principios de equidad e imparcialidad de los recursos públicos, por supuestos hechos que contravienen las normas sobre propaganda electoral. Lo anterior, relacionado a la presunta promoción a través de pinta de bardas en la ciudad de Cancún, con su alias **"MEJOR PABLO"**, con la que, a su criterio, se tiene como finalidad el posicionamiento ante el electorado del Municipio de Benito Juárez, Quintana Roo, ya que refiere que, el funcionario denunciado, pretende ser el candidato por el partido Morena a la Presidencia Municipal, y con ello, se encuentra violentando el principio de equidad en la contienda próxima a celebrarse en el Estado de Quintana Roo; conductas con las que, según el quejoso, se está vulnerado el artículo 134 párrafo octavo y noveno de la Constitución General, y artículos 3,396,410, 416 y demás relativos y aplicables de la Ley Local.

45. **PRETENSIÓN.** Derivado de lo anterior, el quejoso solicitó la adopción de medidas cautelares con tutela preventiva, a fin de que se ordene al C. Pablo Gutiérrez Fernández, Secretario General del H. Ayuntamiento de Benito Juárez, Quintana Roo, para que borre las bardas materia de esta queja y que están descritas en el capítulo de HECHOS, y se ordene se abstenga de realizar los actos anticipados de precampañas, y así como que BORREN las bardas que aparecen su propaganda siguiente: "MEJOR PABLO"

46. **MARCO NORMATIVO.** Bajo ese tenor, es dable señalar el marco normativo aplicable al caso que nos ocupa, siendo este el artículo 134, párrafos octavo y noveno de la Constitución General, el artículo 166 Bis, párrafos primero y segundo de la Constitución Local, el artículo 449, numeral 1, inciso e) de la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales y los artículos 3 párrafo fracción II, 267 fracciones II y III, y 400 fracción III de la Ley Local, los cuales a la letra establecen lo siguiente:

"Artículo 134. ...

47. *Los servidores públicos de la Federación, las entidades federativas, los Municipios y las demarcaciones territoriales de la Ciudad de México, tienen en todo tiempo la obligación de aplicar con imparcialidad los recursos públicos que están bajo su responsabilidad, sin influir en la equidad de la competencia entre los partidos políticos.*

48. *La propaganda, bajo cualquier modalidad de comunicación social, que difundan como tales, los poderes públicos, los órganos autónomos, las dependencias y entidades de la administración pública y cualquier otro ente de los tres órdenes de gobierno, deberá tener carácter institucional y fines informativos, educativos o de orientación social. En ningún caso esta propaganda incluirá nombres, imágenes, voces o símbolos que impliquen promoción personalizada de cualquier servidor público."*

"Artículo 166 BIS.

Los servidores públicos del Estado y los Municipios, tienen en todo tiempo la obligación de aplicar con imparcialidad los recursos públicos que están bajo su responsabilidad, sin influir en la equidad de la competencia entre los partidos políticos.



50. La propaganda, bajo cualquier modalidad de comunicación social, que difundan como tales, los poderes públicos, los órganos autónomos, las dependencias y entidades de la administración pública y cualquier otro ente de los tres órdenes de gobierno, deberá tener carácter institucional y fines informativos, educativos o de orientación social. En ningún caso esta propaganda incluirá nombres, imágenes, voces o símbolos que impliquen promoción personalizada de cualquier servidor público."

"Artículo 449.

1. Constituyen infracciones a la presente Ley de las autoridades o de las servidoras y los servidores públicos, según sea el caso, de cualquiera de los Poderes de la Unión; de los poderes locales; órganos de gobierno municipales; órganos de gobierno de la Ciudad de México; órganos autónomos, y cualquier otro ente público: ...

e) Difundir propaganda gubernamental, a través de campañas de comunicación social contratadas con recursos presupuestales de los poderes públicos, los órganos autónomos, las dependencias y entidades de la administración pública y cualquier otro ente de los tres órdenes de gobierno, durante los procesos electorales o consultas ciudadanas, que incluya nombres, imágenes, voces o símbolos que impliquen promoción personalizada de alguna persona servidora pública;"

"Artículo 3

I. Actos anticipados de campaña: Los actos de expresión que se realicen bajo cualquier modalidad y en cualquier momento fuera de la etapa de campañas, que contengan llamados expresos al voto en contra o a favor de una candidatura o un partido político, o expresiones solicitando cualquier tipo de apoyo para contender en el proceso electoral por alguna candidatura o para un partido político;

II. Actos anticipados de precampaña: Los actos de expresión que se realicen bajo cualquier modalidad y en cualquier momento durante el lapso que va desde el inicio del proceso electoral hasta antes del plazo legal para el inicio de las precampañas, que contengan llamados expresos al voto en contra o a favor de una precandidatura;

"Artículo 267

II. Precampaña electoral: El conjunto de actos que realizan los partidos políticos, coaliciones o candidaturas comunes debidamente acreditados o registrados ante el Instituto Estatal, sus militantes y personas simpatizantes, así como las personas precandidatas y candidatas a cargos de elección popular debidamente registradas por cada partido político;

III. Actos de precampaña electoral: Las reuniones públicas, asambleas, marchas y en general, todos aquellos actos en que las personas precandidatas a una candidatura se dirigen a las personas afiliadas, militantes o simpatizantes, con el objetivo de obtener su respaldo para ser postulada como persona candidata a un cargo de elección popular;"

"Artículo 400

Constituyen infracciones de las autoridades o las personas servidoras públicas, según sea el caso, de cualquiera de los poderes del Estado y de los municipios, órganos autónomos locales, y cualquier otro ente público a la presente Ley:

III. El incumplimiento del principio de imparcialidad establecido por el artículo 134 de la Constitución Federal, cuando tal conducta afecte la equidad de la competencia entre los partidos políticos, entre las personas aspirantes, personas precandidatas, o personas candidatas durante los procesos electorales;

51. De lo anteriormente expuesto, y para el caso que nos ocupa es posible establecer lo siguiente:
52. **A)** Las personas servidoras públicas de cualquier orden de gobierno federal, estatal o municipal, tienen en todo tiempo la obligación de aplicar con imparcialidad los recursos públicos que están bajo su responsabilidad, sin influir en la equidad de la competencia entre los partidos políticos.
53. **B)** Que la propaganda que se difunda bajo cualquier modalidad de comunicación social por parte de los poderes públicos, en ningún caso incluirá nombres, imágenes, voces o símbolos que impliquen promoción personalizada de cualquier persona servidora pública.
54. **C)** Que la precampaña es un conjunto de actos, los actores políticos, así como las personas precandidatas y candidatas a cargos de elección popular debidamente registradas ante el instituto, por cada partido político.
55. **D)** que los actos de precampaña, lo constituyen todos los actos en que las personas precandidatas a una candidatura se dirigen a las personas afiliadas, militantes o simpatizantes, con el objetivo de obtener su respaldo para ser postulada como persona candidata a un cargo de elección popular.
56. **E)** El incumplimiento del principio de imparcialidad establecido por el artículo 134 de la Constitución Federal, constituye una infracción para los servidores públicos de cualquier orden de gobierno.
57. En concordancia con lo anterior, de forma orientadora, se estima oportuno aludir a los conceptos relativos a las conductas denunciadas, según lo previsto en los "Lineamientos para garantizar los principios de neutralidad, imparcialidad y equidad"

en materia electoral por parte de las personas servidoras públicas⁵⁸⁾, emitidos por el Instituto Nacional Electoral, lo anterior, en atención a lo dispuesto en la siguiente tabla:

Persona servidora pública	Toda persona que desempeñe un empleo, cargo o comisión de cualquier naturaleza en los entes públicos, en el ámbito federal y local, conforme a lo dispuesto en el artículo 108 de la Constitución General.
Actos anticipados de precampaña	Las expresiones que se realicen bajo cualquier modalidad y en cualquier momento previo al inicio legal de las precampañas, que contengan llamados expresos al voto en contra o a favor de una precandidatura.
Precampaña	Es la actividad política que realizan las precandidaturas de algún partido político, dentro del periodo de precampaña en el proceso electoral, con la finalidad de obtener la candidatura oficial de un instituto político, para postularse a un cargo de elección popular
Promoción personalizada	Es aquella mediante la cual se promociona velada o explícitamente a una persona servidora pública a fin de posicionarle en el conocimiento de la ciudadanía con fines político-electorales, o bien, para favorecer o afectar a los diversos actores políticos.
Recursos públicos	Conjunto de personas, bienes materiales, financieros y técnicos con que cuenta una dependencia, entidad u organización para alcanzar sus objetivos y producir los bienes o servicios que son de su competencia.
Principio de neutralidad	Principio constitucional que consiste en que las personas servidoras públicas no participen en modo alguno ni tomen parte de ninguna forma en la competencia electoral, por lo que está prohibido utilizar los recursos humanos, tecnológicos, materiales o financieros a su alcance con motivo de su encargo, para influir en las preferencias electorales de la ciudadanía, ya sea a favor o en contra de determinado partido político, coalición, persona aspirante o candidatura.

58. La Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, por cuanto a la promoción personalizada a sostenido lo siguiente:

Sin soslayar que, por cuanto, a la promoción personalizada, la Sala Superior a establecido en su Jurisprudencia **12/2015**, de rubro **"PROPAGANDA PERSONALIZADA DE LOS SERVIDORES PÚBLICOS. ELEMENTOS PARA IDENTIFICARLA."**, los elementos que se tiene que acreditar para tenerla por actualizada; siendo estos los siguientes:

a) Personal. Que deriva esencialmente en la emisión de voces, imágenes o símbolos que hagan plenamente identificable al servidor público;

⁵⁸⁾ Publicado el 9 de enero de 2023, en el repositorio documental del Instituto Nacional Electoral, descargable en: <https://centraleelectoral.ine.mx/2023/01/09/lineamientos-para-garantizar-los-principios-de-neutralidad-imparcialidad-y-equidad-en-materia-electoral/>

b) Objetivo. Que impone el análisis del contenido del mensaje a través del medio de comunicación social de que se trate, para determinar si de manera efectiva revela un ejercicio de promoción personalizada susceptible de actualizar la infracción constitucional correspondiente, y

c) Temporal. Pues resulta relevante establecer si la promoción se efectuó iniciado formalmente el proceso electoral o se llevó a cabo fuera del mismo, ya que si la promoción se verificó dentro del proceso, se genera la presunción de que la propaganda tuvo el propósito de incidir en la contienda, lo que se incrementa cuando se da en el período de campañas; sin que dicho período pueda considerarse el único o determinante para la actualización de la infracción, ya que puede suscitarse fuera del proceso, en el cual será necesario realizar un análisis de la proximidad del debate, para estar en posibilidad de determinar adecuadamente si la propaganda influye en el proceso electivo.

Jurisprudencia 4/2018 ACTOS ANTICIPADOS DE PRECAMPAÑA O CAMPAÑA. PARA ACREDITAR EL ELEMENTO SUBJETIVO SE REQUIERE QUE EL MENSAJE SEA EXPLÍCITO O INEQUÍVOCO RESPECTO A SU FINALIDAD ELECTORAL (LEGISLACIÓN DEL ESTADO DE MÉXICO Y SIMILARES).

Una interpretación teleológica y funcional de los artículos 1º de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; 3, párrafo 1, de la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales; y 245, del Código Electoral del Estado de México, permite concluir que el elemento subjetivo de los actos anticipados de precampaña y campaña se actualiza, en principio, solo a partir de manifestaciones explícitas o inequívocas respecto a su finalidad electoral, esto es, que se llame a votar a favor o en contra de una candidatura o partido político, se publicite una plataforma electoral o se posicione a alguien con el fin de obtener una candidatura. Por tanto, la autoridad electoral debe verificar: 1. Si el contenido analizado incluye alguna palabra o expresión que, de forma objetiva, manifiesta, abierta y sin ambigüedad denote alguno de esos propósitos, o que posea un significado equivalente de apoyo o rechazo hacia una opción electoral de una forma inequívoca; y 2. Que esas manifestaciones trasciendan al conocimiento de la ciudadanía y que, valoradas en su contexto, puedan afectar la equidad en la contienda. Lo anterior permite, de manera más objetiva, llegar a conclusiones sobre la intencionalidad y finalidad de un mensaje, así como generar mayor certeza y predictibilidad respecto a qué tipo de actos configuran una irregularidad en materia de actos anticipados de precampaña y campaña, acotando, a su vez, la discrecionalidad de las decisiones de la autoridad y maximizando el debate público, al evitar, de forma innecesaria, la restricción al discurso político y a la estrategia electoral de los partidos políticos y de quienes aspiran u ostentan una candidatura.







Jurisprudencia 2/2023 ACTOS ANTICIPADOS DE PRECAMPAÑA O CAMPAÑA. PARA ACREDITAR EL ELEMENTO SUBJETIVO SE DEBEN ANALIZAR LAS VARIABLES RELACIONADAS CON LA TRASCENDENCIA A LA CIUDADANÍA.

Las autoridades electorales al analizar si se actualizan actos anticipados de precampaña o campaña deben valorar las variables del contexto en el que se emiten los actos o expresiones

objeto de denuncia, de acuerdo con lo siguiente: 1. El auditorio a quien se dirige el mensaje, por ejemplo, si es a la ciudadanía en general o a la militancia y el número de receptores, para definir si se emitió a un público relevante en una proporción trascendente; 2. El tipo de lugar o recinto, por ejemplo, si es público o privado, de acceso libre o restringido; y 3. Las modalidades de difusión de los mensajes, como podría ser un discurso en un centro de reunión, en un mitin, un promocional en radio o televisión, una publicación o en cualquier otro medio masivo de información












59. **PRUEBAS.** Para acreditar su dicho el quejoso, aportó los siguientes medios de prueba:









60. **PRUEBAS TÉCNICAS.** Consistentes en treinta y siete imágenes de bardas con sus ubicaciones contenidas en el cuerpo de los escritos de queja, siendo estas las siguientes:

RELACIÓN DE BARDAS: QUEJA IEQROO/ POS/ 23/2026		
 <p>1.- Ubicada en calle 131 SM 101 77519 Cancún Quintana Roo.</p>	 <p>2.- Ubicada en Avenida Calzada Lankin Este, 77539 Cancún, Q.R.</p>	 <p>3.- Ubicada en Calzada Lankin Este, 77539 Cancún, Q.R.</p>
 <p>4.- Ubicada en Avenida Rancho Viejo plaza comercial Indio Blanco supermanzana 224.</p>	 <p>5.- Ubicada en Santa fe, Av. Cancún Supermanzana 524, 77534 Cancún, Q.R.</p>	 <p>6.- Ubicada en Avenida Las Torres Supermanzana 524, 77534 Cancún, Q.R.</p>

 <p>7.- Ubicada en Avenida José López Portillo 308, 77566 Cancún, Q.R</p>	 <p>8.- Ubicada en Calle 465-49, Jacinto Pat, 77534 Cancún, Q.R.</p>	 <p>9.- Ubicada en Calle 465-49, Jacinto Pat, 77534 Cancún, Q.R.</p>
 <p>10.- Ubicada en Avenida Sol con Arrecifes fraccionamiento Paraíso Maya</p>	 <p>11.-Ubicada en Avenida Sol con Arrecifes fracc. Paraiso Maya.</p>	 <p>12.- Ubicada en SM 60 Manzana 13 Lote 13, 77514 Cancún, Q.R.</p>
<p>RELACIÓN DE BARDAS: QUEJA IEQROO/ POS/ 26/2026</p>		
 <p>13. Ubicada en calle Corales entre Moluscos y Muelle supermanzana 200.</p>	 <p>14. Ubicada en avenida Galaxia Del Sol supermanzana 253 manzana 12.</p>	 <p>15 Ubicada en privada naranjo calle tercera privada la palma región 246</p>
 <p>16. Ubicada en Supermanzana 221 calle 93 Código postal 77517 Cancún, Q.R.</p>	 <p>17. Ubicado en avenida Chac Mool esquina calle 18</p>	 <p>18 Ubicada en 77539 Carretera Mérida - Cancún Km 303 Frente a la Pepsi,</p>









		Av. José López Portillo, 77539 Cancún, Q.R.
 19- Ubicada en Región 208 calle 145 con calle monte bello		
RELACIÓN DE BARDAS: QUEJA IEQROO/ POS/ 28/2026		
 20.- Ubicada en Calle 50 poniente entre Av.149 y Calle 147 Nte Región 102 Manzana 118, C.P, 77538 Cancún, Q.R	 21.- Ubicada en Avenida Puerto Juárez Supermanzana 200, El Arrecife, 77539 Cancún, Q.R.	 22.- Ubicada en avenida Lakin código postal 77539
 23.- Ubicada en Supermanzana 211, La Guadalupana - Calle 82 Código postal 77515	 24.- Ubicada en Supermanzana 219 Manzana 37 Lote 19, 77517 Cancún, Q.R.	 25.- Ubicada en Supermanzana 219 calle 59, 77517 Cancún, Q.R.
 25.- Ubicada en Supermanzana 100 calle 46 Código postal 77518		
RELACIÓN DE BARDAS: QUEJA IEQROO/ POS/ 34/2026		
		




27.- Ubicada en avenida Leona Vicario entre avenida hacienda de Chunchucmil y Hacienda de Chable supermanzana 200	28.- Ubicada en avenida Diamante calle Iktan fraccionamiento paseos del Mar	29.- Ubicada en calle Iktan calle Zazil fraccionamiento paseos del Mar.
		 32.- Ubicada en calle Isla Hawái entre avenida Galaxias del Sol y avenida Obsidiana.
 33.- Ubicada en calle Isla Mauricio entre avenida Isla Aruba y avenida Isla Haiti fraccionamiento Paseos del Mar.	 34.- Ubicada en avenida Isla Haití e Isla Mujeres fraccionamiento paseos del Mar	 34.- Ubicada en calle Isla de Sociedad con Avenida Isla Contoy Manzana 536.
 36. Ubicada en calle Isla Maldivas calle isla la Palma supermanzana 249.	 37.- Ubicada entre calle Isla Borneo y calle Isla Groenlandia.	

61. Es importante mencionar que, las imágenes en el escrito de queja, por su naturaleza son consideradas pruebas técnicas, de conformidad a lo previsto en el artículo 41 del Reglamento, en tal sentido, atendiendo a la naturaleza de la misma, para que con ella se pueda acreditar las circunstancias de tiempo, modo y lugar, con respecto a los hechos denunciados, se necesita administrarla necesariamente con otros elementos de convicción.

62. En efecto, la Sala Superior, ha sostenido de manera reiterada que las imágenes y los videos, resultan ser pruebas técnicas, las cuales, únicamente tienen un valor probatorio de indicio, que por sí solas, no hacen prueba plena, sino que necesitan ser corroboradas o administradas con otros medios de convicción; ya que atendiendo a los avances tecnológicos y de la ciencia, son fácilmente elaboradas o confeccionadas, pues es un hecho notorio que actualmente existen un sinnúmero de aparatos, instrumentos y recursos tecnológicos y científicos para la obtención de imágenes de acuerdo al deseo, gusto o necesidad de quien las realiza, ya sea mediante la edición total o parcial de las representaciones que se quieran captar y de la alteración de éstas.
63. En consecuencia, de lo antes expuesto, con fundamento en el artículo 413, párrafo cuarto de la Ley Local, dichas imágenes adquieren valor indiciario, para los efectos correspondientes.
64. **DOCUMENTAL PÚBLICA:** Consistente en la constancia que resulte de la certificación de la existencia de las bardas y conductas denunciadas.
65. En consecuencia, de lo antes expuesto, con fundamento en el artículo 413, párrafo tercero de la Ley Local, adquiere valor probatorio pleno, para los efectos correspondientes.
66. **HECHOS ACREDITADOS.** Se tiene por acreditada la existencia preliminar de la pinta de 28 bardas denunciadas, de un total de 37, tal y como se constata en las actas circunstanciadas con fe pública de fecha ocho y trece de abril de la presente anualidad, considerando que con fundamento en el artículo 413, párrafo segundo de la Ley Local, en relación con el precepto 40 del Reglamento, la misma adquiere valor probatorio pleno, para los efectos correspondientes, como se puede constatar en a tabla que se presenta.

BARDAS POS 23		
		
1.- Ubicada en Calle 71 SM 101 77519 Cancún Quintana Roo.	2.- Ubicada en Avenida Calzada Lankin Este, 77539 Cancún, Q.R.	3.- Ubicada en Calzada Lankin Este, 77539 Cancún, Q.R.

 4.- Ubicada en Avenida Rancho Viejo plaza comercial Indio Blanco supermanzana 224.	NO LOCALIZADA 5.- Estando en el domicilio Ubicado en Santa fe, Av. Cancún Supermanzana 524, 77534 Cancún, Q.R. en la ciudad de Cancún del municipio de Benito Juárez, Quintana Roo, proporcionado por el quejoso no fue posible encontrar la barda denunciada.	 6.- Ubicada en Avenida Las Torres Supermanzana 524, 77534 Cancún, Q.R.
NO LOCALIZADA 7.- Estando en el domicilio Ubicado en Avenida José López Portillo 308, 77566 Cancún, Q.R. en la ciudad de Cancún del municipio de Benito Juárez, Quintana Roo, proporcionado por el quejoso no fue posible encontrar la barda denunciada.	 8.- Ubicada en Calle 465-49, Jacinto Pat, 77534 Cancún, Q.R.	 9.- Ubicada en Calle 465-49, Jacinto Pat, 77534 Cancún, Q.R.
 10.- Ubicada en Avenida Sol con Arrecifes fraccionamiento Paraíso Maya.	NO LOCALIZADA 11.- Estando en el domicilio Ubicado en Avenida Sol con Arrecifes fraccionamiento Paraíso Maya. en la ciudad de Cancún del municipio de Benito Juárez, Quintana Roo, proporcionado por el quejoso no fue posible encontrar la barda denunciada.	NO LOCALIZADA 12.- estando en el domicilio Ubicado en Supermanzana 60 Manzana 13 Lote 13, 77514 Cancún, Q.R. en la ciudad de Cancún del municipio de Benito Juárez, Quintana Roo, proporcionado por el quejoso no fue posible encontrar la barda denunciada.
BARDAS POS 26		

<p>NO LOCALIZADA</p> <p>13. Estando en el domicilio Ubicado en calle Corales entre Moluscos y Muelle supermanzana 200, en la ciudad de Cancún del municipio de Benito Juárez, Quintana Roo, proporcionado por el quejoso no fue posible encontrar la barda denunciada.</p>	<p>NO LOCALIZADA</p> <p>14.- Estando en el domicilio ubicado en avenida Galaxia Del Sol supermanzana 253 manzana en la ciudad de Cancún del municipio de Benito Juárez, Quintana Roo, proporcionado por el quejoso no fue posible encontrar la barda denunciada.</p>	 <p>15 Ubicada en privada naranjo calle tercera privada la palma región 246.</p>
<p>NO LOCALIZADA</p> <p>16. Ubicada en Supermanzana 221 calle 93 Código postal 77517 Cancún, Q.R.</p>	 <p>17.- Ubicado en avenida Chac Mool esquina calle 18</p>	 <p>18.- Ubicada en 77539 Carretera Mérida - Cancún Km 303 Frente a la Pepsi, Av. José López Portillo, 77539 Cancún, Q.R.</p>
<p>NO LOCALIZADA</p> <p>19.- Estando en el domicilio Ubicada en Región 208 calle 145 con calle monte bello. en la ciudad de Cancún del municipio de Benito Juárez, Quintana Roo, proporcionado por el quejoso no fue posible encontrar la barda denunciada.</p>		
<p>BARAS POS 28</p>		



20.- Ubicada en Calle 50 poniente entre Av.149 y Calle 147 Nte Región 102 Manzana 118, C.P, 77538 Cancún, Q.R



21.- Ubicada en Avenida Puerto Juárez Supermanzana 200, El Arrecife, 77539 Cancún, Q.R.



22.- Ubicada en avenida Lakin código postal 77539



23.-Ubicada en Supermanzana 211, La Guadalupeana - Calle 82 Código postal 77515



24.- Ubicada en Supermanzana 219 Manzana 37 Lote 19, 77517 Cancún, Q.R.



25- Ubicada en Supermanzana 219 calle 59, 77517 Cancún, Q.R.



26.- Ubicada en Supermanzana 100 calle 46 Código postal 77518

BARDAS POS 34



27- Ubicada en avenida Leona Vicario entre avenida hacienda de Chunchucmil y Hacienda de Chable supermanzana 200



28.- Ubicada en avenida Diamante calle Iktan fraccionamiento paseos del Mar



29.- Ubicada en calle Iktan calle Zazil fraccionamiento paseos del Mar.



 <p>30.- Ubicada en avenida Isla Aruba calle Isla de Pascua fraccionamiento Paseos del Mar.</p>	 <p>31.- Ubicada en avenida Isla Aruba calle Isla de Pascua fraccionamiento Paseos del Mar.</p>	 <p>32.- Ubicada en calle Isla Hawái entre avenida Galaxias del Sol y avenida Obsidiana.</p>
 <p>33.- Ubicada en calle Isla Mauricio entre avenida Isla Aruba y avenida Isla Haiti fraccionamiento Paseos del Mar.</p>	 <p>34.- Ubicada en avenida Isla Haití e Isla Mujeres fraccionamiento paseos del Mar</p>	 <p>35.- Ubicada en calle Isla de Sociedad con Avenida Isla Contoy Manzana 536.</p>
 <p>36. Ubicada en calle Isla Maldivas calle isla la Palma supermanzana 249.</p>	<p>NO LOCALIZADA</p>  <p>Estando en el domicilio Ubicado entre calle Isla Borneo y calle Isla Groenlandia. en la ciudad de Cancún del municipio de Benito Juárez, Quintana Roo, proporcionado por el quejosó no fue posible encontrar la barda denunciada.</p>	

67. **ANÁLISIS DE LA PROCEDENCIA DE LA SOLICITUD DE ADOPCIÓN DE MEDIDAS CAUTELARES.** Es de señalarse que el artículo 56 del Reglamento establece que, la solicitud de adopción de medidas cautelares deberá cumplir con los siguientes requisitos:

I. Presentarse por escrito ante la Dirección;

II. Precisar el acto o hecho que constituya la infracción denunciada y de la cual se pretenda hacer cesar, e

III. Identificar el daño cuya irreparabilidad se pretenda evitar.

68. Al respecto es de señalarse que, por cuanto al primer requisito, se tiene por cubierto, toda vez que tal y como ha quedado establecido en los antecedentes del presente documento jurídico, el escrito de queja fue presentado ante la Dirección, en el cual, consta fehacientemente la solicitud de adopción de medidas cautelares, con tutela preventiva, requerida por el quejoso, y en consecuencia se tiene por cubierto el supuesto en comentario.

69. Por cuanto al segundo requisito, es de señalarse que el quejoso manifestó que el acto o hecho denunciado a través de la pinta de bardas con su alias "Mejor Pablo", constituye una ilegal promoción personalizada, por ende, uso indebido de recursos públicos, Conducta con la que, según el quejoso, se está llevando a cabo propaganda gubernamental personalizada, vulnerando con ello, a juicio del quejoso el artículo 134 párrafo octavo de la Constitución General.

70. Por último, es de referirse, que el tercer elemento consistente en la identificación del daño cuya irreparabilidad se pretenda evitar, se tiene por actualizado, toda vez que el quejoso refiere que, con la adopción de las medidas cautelares, con tutela preventiva, pretende evitar que se continúe llevando a cabo la promoción personalizada mediante la pinta de bardas con el alias "Mejor Pablo" de la denunciada.

71. **ANÁLISIS PRELIMINAR PARA ACREDITAR O NO, *PRIMA FACIE*, LA CONDUCTA DENUNCIADA.**

72. Con la finalidad de que esta Comisión, esté en aptitud de pronunciarse con relación a la solicitud de adopción de medidas cautelares con tutela preventiva, conforme a lo requerido por el quejoso, lo procedente en primer término, es acreditar la existencia y contenido de las treinta y siete bardas denunciadas, que son motivo de la solicitud de medidas cautelares que por esta vía se resuelve, y en su caso, proceder al análisis *prima facie* correspondiente para determinar, la procedencia o no del dictado de las medidas cautelares, bajo los términos solicitados.

73. Bajo ese tenor, conforme a lo establecido en el artículo 39 del Reglamento, del análisis preliminar de los medios de prueba que obran en el expediente de mérito, es de

señalarse que, se tiene por acreditada la existencia de los hechos denunciados, en función de lo siguiente:

74. Se tiene por acreditada la existencia preliminar de la pinta de múltiples bardas como se constata en las actas circunstanciadas con fe pública de fechas ocho y trece de abril, considerando que con fundamento en el artículo 413, párrafo segundo de la Ley Local, en relación con el precepto 40 del Reglamento, la misma adquiere valor probatorio pleno, para los efectos correspondientes.

75. **ESTUDIO PRELIMINAR DEL CASO.**

76. Al respecto, se estima oportuno precisar que, de acuerdo al criterio asumido por la Sala Superior en atención a la Jurisprudencia P./J.21/98 de la Suprema Corte de Justicia de la Nación de rubro **"MEDIDAS CAUTELARES. NO CONSTITUYEN ACTOS PRIVATIVOS, POR LO QUE PARA SU IMPOSICIÓN NO RIGE LA GARANTÍA DE PREVIA AUDIENCIA"**¹², las medidas cautelares son instrumentos que puede decretar la autoridad competente, a solicitud de parte interesada o de oficio, para conservar la materia del litigio, así como para evitar un grave e irreparable daño a las partes en conflicto o a la sociedad, con motivo de la sustanciación de un procedimiento, las cuales tienen como finalidad proteger el interés público toda vez que buscan restablecer el ordenamiento jurídico vulnerado, desapareciendo provisionalmente un acto que en un estudio preliminar pueda calificarse de ilícito.

77. Asimismo, la Sala Superior ha considerado como condiciones a las que se encuentra sujeto su pronunciamiento, las siguientes:

- La probable violación a un derecho, del cual se pide la tutela en el proceso; y
- El temor fundado de que, mientras llega la tutela jurídica efectiva, desaparezcan las circunstancias de hecho necesarias para alcanzar una decisión sobre el derecho o bien jurídico, cuya restitución se reclama.

78. Con respecto de la solicitud del quejoso, sobre el retiro de las treinta y siete bardas denunciadas, es importante señalar que, derivado de las actas circunstanciadas con fe pública en los domicilios referidos en los escritos de queja, levantada para tal efecto en fechas ocho y trece de abril, se hace constar la inexistencia de nueve bardas denunciadas mismas que se identifican con los números 5, 7, 11, 12, 13, 14, 16, 19 y 27, que contienen, la frase, "Mejor Pablo". como se puede observar en la tabla insertada en el numeral 68 del presente acuerdo.

79. Así, la medida cautelar adquiere justificación si hay un derecho que requiere protección provisional y urgente, a partir de una afectación producida -que se busca evitar sea mayor- o de inminente producción, mientras se sigue el procedimiento o proceso en el

¹²Semanario Judicial de la Federación y su Gaceta, Novén Época, Tomo VII, marzo de 1998, página 18.

cual se discute la pretensión de fondo de quien dice sufrir el daño o la amenaza de su actualización

80. Ahora bien, respecto a las treinta y siete bardas denunciadas, se procederá a realizar el análisis de las mismas, para determinar si su contenido actualiza la promoción personalizada y/o actos anticipados de precampaña, referida por el quejoso, así como los aludidos actos anticipados de campaña, establecido en el párrafo noveno¹³ del artículo 134 de la Constitución General, y los artículos el artículo 3, y 267 de la Ley Local.

81. **PROMOCION PERSONALIZADA**

82. Resulta importante señalar que, respecto a la promoción personalizada, la Sala Superior, en su Jurisprudencia **12/2015**, de rubro **"PROPAGANDA PERSONALIZADA DE LOS SERVIDORES PÚBLICOS. ELEMENTOS PARA IDENTIFICARLA."**, y el Instituto Nacional Electoral en el artículo 36 de los Lineamientos para garantizar los principios de neutralidad, imparcialidad y equidad en materia electoral por parte de las personas servidoras públicas, han establecido los elementos que se tienen que acreditar para tenerla por actualizada; siendo estos los siguientes:

83. **a) Personal.** Deriva esencialmente en la emisión de voces, imágenes o símbolos que hagan plenamente identificable a la persona servidora pública;

84. **b) Objetivo.** Impone el análisis del contenido del mensaje a través del medio de comunicación social de que se trate, para determinar si de manera efectiva revela un ejercicio de promoción personalizada susceptible de actualizar la infracción constitucional correspondiente, y

85. **c) Temporal.** Se debe establecer si la promoción se efectuó iniciado formalmente el proceso electoral o se llevó a cabo fuera del mismo, ya que si la promoción se verificó dentro del proceso, se genera la presunción de que la propaganda tuvo el propósito de incidir en la contienda, lo que se incrementa cuando se da en el período de campañas; sin que dicho período pueda considerarse el único o determinante para la actualización de la infracción, ya que puede suscitarse fuera del proceso, en el cual será necesario realizar un análisis de la proximidad y contexto del debate, para estar en posibilidad de determinar adecuadamente si la propaganda influye en el proceso electivo.

86. Luego entonces es de señalarse, de forma preliminar, que con las constancias que obran en autos, bajo la apariencia del buen derecho y el peligro en la demora, si bien se tiene por acreditado la existencia de las bardas con la leyenda "Mejor Pablo" este hecho no acredita el elemento personal, todas vez que no existe una relación directa con el denunciado dado que la frase "Mejor Pablo" no contiene mayores elementos que permitan vincularlo con el denunciado, así mismo no se tienen por acreditados los elementos objetivo y temporal, en atención a lo siguiente:

¹³ Antes octavo del artículo 134 de la Constitución General.

87. **Personal.** No Se actualiza, toda vez el de las bardas denunciadas se aprecia el texto "Mejor Pablo" sin que exista mayores elementos que hagan referencia o vinculen la frase con el denunciado, más bien se trata de mensajes de contenido genéricos
88. **Objetivo.** No se tiene por actualizado, toda vez que, tal y como ha quedado establecido en párrafos que preceden, el artículo 134, párrafo noveno de la Constitución General, establece que la propaganda, bajo cualquier modalidad de comunicación social, que difundan como tales, los poderes públicos, deberá tener carácter institucional y fines informativos, educativos o de orientación social. En ningún caso esta propaganda incluirá nombres, imágenes, voces o símbolos que impliquen promoción personalizada de cualquier servidor público.
89. En tal sentido, y para el caso que nos ocupa, dicho elemento no se tiene por actualizado, en atención a que las bardas denunciadas, no están encaminada a realizar una promoción personalizada del denunciado, toda vez que únicamente corresponde a una frase genérica que no se vincula con el denunciado y mucho menos se acredita pretensión alguna del denunciado para obtener una precandidatura o candidatura para un cargo de elección popular, siendo que en la misma no se observan circunstancias de tiempo, modo y lugar, que estén encaminadas a enaltecer la imagen la imagen del denunciado, ni a la promoción de actividades del mismo en ejercicio de su cargo como servidor público.
90. Con lo que se hace evidente, que las bardas denunciadas en estudio son meramente de carácter genérico, y no se encuentra encaminadas a una promoción velada del nombre, cargo e imagen del denunciado, dado que no existen elementos vinculatorios a la frase que permitan identificar al denunciado y que pudiera generar un impacto frente a la ciudadanía y con ello una promoción personalizada de su persona, toda vez que en las mismas no se lleva a cabo una exaltación de las cualidades o logros políticos del denunciado.
91. La sola mención de la frase "**Mejor Pablo**" no se puede interpretar en automático como un llamado al voto de manera directa o en una equivalencia funcional, ya que en las bardas denunciadas solamente se dio cuenta de un nombre genérico, que suponiendo sin conceder pudiera relacionarse con el nombre denunciado, por tales razones es que se concluye que con los elementos gráficos y visuales que se pueden observar en las bardas no se acredita el elemento subjetivo de la infracción denunciada, además de que el contenido de las bardas, materia de las quejas no contiene llamados expresos a votar a favor o en contra de alguna candidatura o partido político, ni mediante equivalentes funcionales, tampoco puede considerarse que tiene una trascendencia significativa en el electorado.

92. **ACTOS ANTICIPADOS DE PRECAMPAÑA**



93. Como se ha mencionado en párrafos anteriores, el quejoso advierte desde su óptica que el denunciado, ha estado realizando actos de anticipados de precampaña mediante la pinta de bardas en la geografía del municipio de Benito Juárez, mediante la utilización de la frase "**MEJOR PABLO**".
94. En ese sentido, las limitaciones a esta dispensa, como lo son la derivada de actos anticipados de campaña y precampaña, es importante analizar los elementos que debe tomar en cuenta la autoridad para arribar a la determinación de que los hechos que son sometidos a su consideración son susceptibles o no de constituir actos anticipados de precampaña o campaña, en virtud de lo planteado, sirve de sustento la Jurisprudencia 4/2018 de rubro "**ACTOS ANTICIPADOS DE PRECAMPAÑA O CAMPAÑA. PARA ACREDITAR EL ELEMENTO SUBJETIVO SE REQUIERE QUE EL MENSAJE SEA EXPLÍCITO O INEQUÍVOCO RESPECTO A SU FINALIDAD ELECTORAL (LEGISLACIÓN DEL ESTADO DE MÉXICO Y SIMILARES).**" y la Jurisprudencia 2/2023 de rubro "**ACTOS ANTICIPADOS DE PRECAMPAÑA O CAMPAÑA. PARA ACREDITAR EL ELEMENTO SUBJETIVO SE DEBEN ANALIZAR LAS VARIABLES RELACIONADAS CON LA TRASCENDENCIA A LA CIUDADANÍA.**"
95. Bajo la apariencia del buen derecho, preliminarmente, no es posible relacionar de ninguna forma al denunciado con los actos anticipados de precampaña señalados por el quejoso, en relación con las bardas denunciadas y a su impacto en determinada contienda y al principio de equidad en la misma, ya que, al analizar el elemento subjetivo de los actos aludidos, no se desprende que el denunciado, haya manifestado expresa o implícitamente una invitación al voto o solicite apoyo a su candidatura mediante la pinta de bardas, aunado a ello no se aportan los elementos mínimos para vincular al denunciado con el texto contenido en las bardas.
96. En virtud de lo anterior, no se tiene por actualizado el elemento subjetivo de los actos anticipados de precampaña hechos valer, resultando innecesario efectuar el estudio de los siguientes elementos, puesto que se requiere la coexistencia de tres elementos, y basta con que uno de éstos se desvirtúe para que no se tengan por acreditados, en razón de que su concurrencia resulta indispensable.¹⁴
97. Así mismo, respecto al elemento temporal, no se tiene por actualizado toda vez que, si bien, las bardas fueron pintadas en el presente año, la conducta denunciada en este momento no tienen incidencia en proceso electoral alguno en esta entidad, en razón de que, a la fecha, a nivel local no se está desarrollando ningún proceso electoral, ni se encuentra próximo el desarrollo de alguno, lo anterior de conformidad con lo dispuesto en el artículo 265 en relación al párrafo segundo del precepto 266 de la Ley Local, en relación a los preceptos 52, 81 y 135 de la Constitución Local.
98. Ahora bien, por cuanto a la proximidad de un proceso electoral, es de señalarse que el próximo proceso electoral a celebrarse en el estado de Quintana Roo, será en el año dos mil veintisiete, el cual, de conformidad con lo dispuesto en el artículo 266 de la Ley

¹⁴ Criterio sustentado por la Sala Regional Especializada en el expediente SRE-PSC-22/2021, consultable en la página oficial del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, en el link <https://www.te.gob.mx/>.

Local dará inicio en la primera semana del año dos mil veintisiete, con lo que se hace evidente que no se encuentra próximo a celebrarse, siendo que, del contexto del debate político actual en el estado, no hay indicio alguno que pudiera suponer que el denunciado está buscando posicionarse de manera anticipada a los plazos establecidos para tal efecto dentro de la Ley Local para dicho proceso electoral.

99. En concordancia con lo anterior, se encuentra lo dispuesto en los Lineamientos para garantizar los principios de neutralidad, imparcialidad y equidad en materia electoral por parte de las personas servidoras públicas, en donde se establece la definición de actos anticipados de precampaña y promoción personalizada, las cuales son del tenor literal siguiente:
100. **Actos anticipados de precampaña.** Las expresiones que se realicen bajo cualquier modalidad y en cualquier momento previo al inicio legal de las precampañas, que contengan llamados expresos al voto en contra o a favor de una precandidatura.
101. **Promoción personalizada.** Es aquella mediante la cual se promociona velada o explícitamente a una persona servidora pública a fin de posicionarle en el conocimiento de la ciudadanía con fines político-electorales, o bien, para favorecer o afectar a los diversos actores políticos.
102. Conductas que no se tienen por actualizadas toda vez que, de las bardas en estudio, no se desprende que la misma contenga expresiones de llamado al voto, ni mucho menos que esté encaminada a buscar la adhesión, simpatía, apoyo o el consenso de la población, ni de promocionar la imagen del servidor público denunciado.
103. Por lo tanto, respecto a lo solicitado por el quejoso, a que "Se ordene al denunciado, que no se siga realizando esta estrategia de comunicación política; se debe considerar que, la imposición de medidas cautelares, solo proceden respecto de conductas que se refieran a hechos objetivos y ciertos; no así respecto de hechos que se hayan consumado totalmente o futuros de realización incierta, pues el objeto de estas medidas es restablecer de manera transitoria el ordenamiento jurídico conculcado, desapareciendo provisionalmente una situación que se reputa antijurídica, con la finalidad de evitar la generación de daños irreparables.
104. Al respecto, como fue sustentado por la entonces Tercera Sala de la Suprema Corte de Justicia de la Nación, los actos futuros son los actos en que sea remota la ejecución de los hechos que se previenen, pues de otro modo se estarían como no futuro sólo los que ya se han ejecutado, no pudiendo simplemente considerarse actos futuros aquellos en los que existe la inminencia de la ejecución del acto, desde luego, o mediante determinadas condiciones.
105. Es dable mencionar, que sobre los requerimientos de información, solicitados por el quejoso, se tiene que, se determinó no llevarlos a cabo, para garantizar el no impacto en la presunción de inocencia, de conformidad con lo sostenido por la Sala Superior en el expediente SUP-REP/78/2020. Lo anterior, encuentra sustento en la Jurisprudencia.

21/2013 de rubro PRESUNCIÓN DE INOCENCIA. DEBE OBSERVARSE EN LOS PROCEDIMIENTOS SANCIONADORES ELECTORALES.

- ^{106.} Robustece lo anterior, la determinación adoptada por la Comisión de Quejas y Denuncias de este Instituto, dentro del expediente IEQROO/POS/009/2023 Y SU ACUMULADO IEQROO/POS/012/2023, en el cual, como en el presente caso, fue denunciado un servidor público por actos anticipados de precampaña, promoción personalizada y uso indebido de recursos públicos, relacionados con la pinta de bardas a través de una expresión denunciada con supuestos fines de posicionamiento político.
- ^{107.} En el citado, se determinó que, el contenido de las bardas denunciadas no contaba con voces, imágenes o símbolos que de manera fehaciente, directa e inequívoca permitieran identificar al denunciado, o incluso establecer alguna relación mínima con el mismo. Por lo anterior, no fue posible relacionar de ninguna forma al mismo con los actos anticipados aludidos y su elemento subjetivo.¹⁵
- ^{108.} Dicha determinación, fue confirmada por el Tribunal Electoral de Quintana Roo, mediante el expediente RAP/005/2023, en el cual se corroboró que, la frase denunciada en las bardas, no implicaba un posicionamiento o una proyección a una candidatura, ya que, como en el presente caso, no se advirtió alguna referencia a un cargo político, de manera textual, simbólica o de otra índole, que pusiera en peligro la legalidad en la contienda electoral. Pues se sostuvo, que no se advertía una solicitud de apoyo que de manera inequívoca pudiera ser materia de estudio para acreditar una infracción por actos anticipados de precampaña o promoción personalizada a favor del denunciado.¹⁶ Argumentos que se invocan en el presente asunto, resultado aplicables al caso en concreto.
- ^{109.} Aunado a ello, la determinación del órgano jurisdiccional local fue confirmada por la Sala Regional del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, Tercera Circunscripción Plurinominal Electoral Federal¹⁷, mediante la resolución del Juicio Electoral SX-JE-150/2023, en el cual, coincidió que no fue posible advertir una relación directa entre las bardas denunciadas y el sujeto denunciado, o que la frase tuviera como finalidad posicionarlo indebidamente. Lo anterior, por la insuficiencia de elementos que apunten hacia ello, como acontece en el presente asunto sujeto a un estándar probatorio mínimo.¹⁸
- ^{110.} Asimismo, como se ha sostenido en el presente Acuerdo, la autoridad federal, determinó que no podía servir como parámetro el elemento de temporalidad, porque consideró la fecha de las certificaciones sobre la existencia de la propaganda denunciada, siendo ello en el mes de agosto, señalando que se actualizaba una

¹⁵ Disponible para su consulta en:

https://www.ieqroo.org.mx/descargas/juridico/quejas/2023/Acuerdo_CQyD_A_MC_005_2023.pdf y

https://www.ieqroo.org.mx/descargas/juridico/quejas/2023/Acuerdo_CQyD_A_MC_008_2023.pdf

¹⁶ Disponible para su consulta en: http://www.teqroo.org.mx/np9/Estrados/2023/Septiembre/resolucion/25_1.pdf

¹⁷ En adelante Sala Xalapa.

¹⁸ Disponible para su consulta en: <https://www.te.gob.mx/media/SentenciasN/pdf/xalapa/SX-JE-0150-2023.pdf>



proximidad de poco más de cuatro meses con el inicio del proceso electoral dos mil veinticuatro en el estado de Quintana Roo, por lo que no le fue posible vincular una incidencia con el mismo.

111. De ello, en el caso, como se ha señalado, se debe considerar que la certificación de las bardas denunciadas aconteció durante los meses de marzo y abril, actualizándose una proximidad de poco más de nueve meses con el inicio del proceso electoral dos mil veintisiete en el Estado, por lo que, de forma preliminar, no es posible vincular una incidencia con el mismo.

112. Por lo anterior, esta Comisión considera que, del análisis del contenido de las bardas denunciadas, no existen elementos probatorios suficientes que permitan, de forma preliminar, bajo la apariencia del buen derecho, vincular al denunciado con los hechos, por lo que se mantiene en un plano meramente inferencial, lo cual resulta insuficiente, bajo el estándar propio de medidas cautelares, por lo que, no resulta suficiente, idóneo, necesario, ni proporcional, proponer su suspensión o retiro de las mismas.

113. **PRONUNCIAMIENTO RESPECTO A LA SOLICITUD DE MEDIDAS CAUTELARES.**

114. Luego entonces del estudio preliminar y bajo la apariencia del buen derecho, de la relatoría de hechos y de los elementos del expediente con los que cuenta esta Comisión, toda vez que, las medidas cautelares solo adquieren justificación, si se identifica el derecho que requiere de una protección provisional y urgente, derivado de una afectación producida por un hecho en específico del que se busca evitar se continúe con el daño, mientras el procedimiento continúa su curso, es decir, sin efectuarse un análisis de fondo del asunto en concreto, y por las consideraciones fundadas y motivadas líneas que preceden, en términos del artículo 58, fracciones II y III del Reglamento de Quejas, en el cual se establece que las medidas cautelares serán notoriamente improcedentes cuando de la investigación preliminar no se deriven elementos que puedan inferir siquiera indiciariamente la probable comisión de los hechos o infracciones denunciadas, así también cuando del análisis de los hechos o de la investigación preliminar, se observe que se trata de manera conjunta o indistinta, de actos consumados, irreparables o futuros de realización incierta; esta Comisión determina como improcedentes la solicitud de medidas cautelares en el expediente de mérito.

“Artículo 58. La solicitud de adoptar medidas cautelares será notoriamente improcedente, cuando: ...

II. De la investigación preliminar realizada no se deriven elementos de los que pueda inferirse siquiera indiciariamente, la probable comisión de los hechos e infracciones denunciadas que hagan necesaria la adopción de una medida cautelar; ...

III. Del análisis de los hechos o de la investigación preliminar, se observe que se trata de manera conjunta o indistinta, de actos consumados, irreparables o futuros de realización incierta; ...”

- ^{115.} Bajo esa tesitura, las medidas cautelares solo adquieren justificación, si se identifica el derecho que requiere de una protección provisional y urgente, derivado de una afectación producida por un hecho en específico del que se busca evitar se continúe con el daño, mientras el procedimiento continúa su curso, es decir, sin efectuarse un análisis de fondo del asunto en concreto, lo cual en el caso no acontece.
- ^{116.} En ese contexto, además conviene señalar que el principio de tutela preventiva se encuentra encaminado a la toma de medidas en contra de un peligro o riesgo inminente de que la conducta señalada como violatoria del marco legal continúe o se repita, y que de no adoptarse dichas medidas cautelares, se pueda causar un daño o lesión al interés original, para lo cual, la autoridad deberá realizar un análisis de los elementos que conforman el expediente respectivo, a fin de detectar circunstancias de las cuales se pueda presumir la existencia de dichos elementos. Al respecto, se estima conveniente citar el criterio jurisprudencial adoptado por la Sala Superior, en la Jurisprudencia 14/2015, de rubro **"MEDIDAS CAUTELARES. SU TUTELA PREVENTIVA"**.
- ^{117.} Es de reiterarse que la determinación adoptada por esta Comisión mediante el presente Acuerdo, es con independencia de que el hecho referido por el quejoso en su escrito de mérito, pudiera o no constituir una vulneración a la normativa electoral aplicable, pues en el caso que nos ocupa, únicamente se resuelve en relación a las medidas cautelares solicitadas, sin que con ello se determine respecto al fondo del escrito de la queja de mérito, toda vez que el mismo será analizado, en el momento procesal oportuno, previo desahogo del procedimiento que al efecto corresponda.
- ^{118.} Por lo anteriormente expuesto y fundado la Comisión emite el presente:

ACUERDO

PRIMERO. Se aprueba en todos sus términos el presente Acuerdo, y conforme a lo precisado en los Antecedentes y Considerandos del mismo, se determina declarar **IMPROCEDENTE** la adopción de las medidas cautelares, solicitadas en el expediente en que se actúa.

SEGUNDO. Notifíquese personalmente, el presente Acuerdo al ciudadano **JUAN MANUEL MEDINA SOSA**, para los fines correspondientes.

TERCERO. Agréguese el presente Acuerdo a los autos del expediente número IEQROO/POS/023/2026, y sus Acumulados, IEQROO/POS/026/2026, IEQROO/POS/28/2026 e IEQROO/POS/034/2026 /2026 para los efectos correspondientes.



CUARTO. Publíquese y difúndase el presente Acuerdo en la página de internet del Instituto.

QUINTO. Cúmplase lo acordado.

Así lo aprobaron por unanimidad de votos, el Consejero Electoral Maestro Julio Asrael González Carrillo, Presidente de la Comisión de Quejas y Denuncias del Consejo General del Instituto Electoral de Quintana Roo, y las Consejeras Electorales Maestra Maisie Lorena Contreras Briceño y Maestra Patricia del Rocío Cortés Pastrana, integrantes de la misma, en sesión celebrada el día veinte del mes de abril de dos mil veintiséis, en la Ciudad de Chetumal, Capital del Estado de Quintana Roo.



MTR. JULIO ASRAEL GONZÁLEZ CARRILLO
CONSEJERO ELECTORAL Y PRESIDENTE
DE LA COMISIÓN



MTRA. MAISIE LORENA CONTRERAS BRICEÑO
CONSEJERA ELECTORAL E INTEGRANTE
DE LA COMISIÓN



MTRA. PATRICIA DEL ROCÍO CORTÉS PASTRANA
CONSEJERA ELECTORAL E INTEGRANTE
DE LA COMISIÓN



MTR. JUAN ENRIQUE SERRANO PERAZA
DIRECTOR JURÍDICO Y SECRETARIO TÉCNICO
DE LA COMISIÓN

LAS FIRMAS QUE ANTECEDEN CORRESPONDEN AL ACUERDO DE LA COMISIÓN DE QUEJAS Y DENUNCIAS DEL INSTITUTO ELECTORAL DE QUINTANA ROO, POR MEDIO DEL CUAL SE DETERMINA RESPECTO DE LAS MEDIDAS CAUTELARES SOLICITADAS EN EL EXPEDIENTE REGISTRADO BAJO EL NÚMERO IEQROO/POS/023/2026 y sus acumulados, IEQROO/POS/026/2026, IEQROO/POS/28/2026 e IEQROO/POS/034/2026 /2026